

Alonso Lujambio

FEDERALISMO Y CONGRESO
EN EL CAMBIO POLÍTICO DE MÉXICO



UNIVERSIDAD NACIONAL AUTÓNOMA DE MÉXICO

FEDERALISMO Y CONGRESO EN EL CAMBIO
POLÍTICO DE MÉXICO

INSTITUTO DE INVESTIGACIONES JURÍDICAS

Serie E: Varios, núm. 67

Edición y formación en computadora al cuidado de Isidro Saucedo

ALONSO LUJAMBIO

FEDERALISMO Y CONGRESO
EN EL CAMBIO POLÍTICO
DE MÉXICO



UNIVERSIDAD NACIONAL AUTÓNOMA DE MÉXICO
MÉXICO, 1996

Primera edición: 1995

Primera reimpresión: 1996

DR. © 1996 Universidad Nacional Autónoma de México

INSTITUTO DE INVESTIGACIONES JURÍDICAS

Circuito Mario de la Cueva
Ciudad Universitaria, CP 04510, México, D.F.

Impreso y hecho en México

ISBN 968-36-4681-6

A Teresa

ÍNDICE

Prólogo	
Diego VALADÉS	IX
Prefacio	1
Capítulo primero. <i>Presidencialismo, federalismo y los dilemas de la transición a la democracia en México</i>	9
1. Introducción	9
2. Los peligros del presidencialismo	13
3. Federalismo integrador vs. presidencialismo excluyente	20
4. El presidencialismo, el federalismo y la transición mexicana a la democracia	27
5. Conclusión	50
Capítulo segundo. <i>Presidentes y congresos: los Estados Unidos, la experiencia latinoamericana y el futuro mexicano</i>	55
1. Introducción	55
2. ¿Por qué es gobernable el sistema presidencial norteamericano?	67
3. La experiencia latinoamericana	76
4. El futuro mexicano	93
5. Conclusión	104

Capítulo tercero. La presidencia, las gubernaturas, los escaños. La evolución del sistema de partidos mexicano (1988-1994)	107
1. Introducción	107
2. El sistema de partidos en la crisis de 1988	109
3. Nuevos equilibrios en el Congreso: clave institucional del cambio	113
4. La línea política del Partido Acción Nacional: decisiones y escisiones	116
5. El Partido de la Revolución Democrática: acoso gubernamental e "intransigencia democrática"	121
6. El Partido Revolucionario Institucional: la XIV Asamblea	128
7. Sistema de partidos, leyes electorales y elecciones entre 1988 y 1994	133
8. Conclusión: las elecciones de 1994 y el futuro del sistema de partidos	147
Capítulo cuarto. La Cámara de Diputados en México. Arreglos institucionales y proceso político	159
1. Introducción	159
2. Partido hegemónico, Ejecutivo Federal y sistema electoral	165
3. La reelección legislativa: profesionalización y responsabilidad pública	174
4. Sistema de comisiones y sistema de partidos	183
5. El apoyo técnico de <i>staff</i> y las fracciones parlamentarias	205
6. Conclusión	210
Bibliografía	215

Federalismo y Congreso en el cambio político de México, editado por el Instituto de Investigaciones Jurídicas de la UNAM, se terminó de imprimir el 28 de junio de 1996, en los talleres de FUENTES IMPRESORES, S. A., Centeno 109, Granjas Esmeralda, México, D. F. En esta edición se empleó papel cultural de 57 x 87 de 37 k para las páginas interiores y cartulina couché de 162 k para los forros, y consta de 1,000 ejemplares. El diseño de la portada fue hecho por Daniela Rojas Aréchi ga y José Miguel González Salazar.