

PRESENTACIÓN

Con esta obra sobre los aspectos legales y económicos del rescate bancario en México, la distinguida investigadora Arcelia Quintana nos ofrece un nuevo e importante trabajo académico. El derecho económico constituye una de las más importantes fuentes de reflexión en nuestro tiempo. En buena medida la relación entre las instituciones jurídicas y el sistema económico ha perfilado el sentido de las constituciones contemporáneas.

El aparato normativo del Estado tiene una ineludible relación con el sistema económico. Las deformaciones del liberalismo decimonónico generaron la respuesta del constitucionalismo social; al igual que los excesos del intervencionismo estatal han venido siendo corregidos por el constitucionalismo democrático. Desde luego no se trata de generalizar, pero son evidentes las relaciones entre las definiciones jurídicas y económicas del Estado. Entre nosotros hace algunas décadas que surgió un vigoroso movimiento que abogaba por la retracción del Estado con relación a los procesos económicos; no era otra cosa que la repetición de tesis bien conocidas, manejadas en diferentes tiempos históricos pero con énfasis muy semejantes. El trazo que va desde Dupont de Nemours hasta Hayek, Nozick y Buchanan, es fácilmente reconocible. De ahí que se haya apellidado como “neoliberales” a quienes adoptaron una línea argumental cuyas raíces están en el liberalismo.

Son muchos los desajustes que resultan de la tensión entre los sistemas jurídicos y los sistemas económicos. En el caso mexicano la norma suprema sigue correspondiendo, básicamente, al diseño adoptado en 1917 y a las sucesivas adiciones que perfilaron un amplio entramado de derechos prestacionales. La práctica

seguida en los últimos lustros ha sido parcial y progresivamente derogatoria de esos derechos que, por su naturaleza programática, son fácilmente escamoteables. En México, a diferencia de los resuelto en otros sistemas, como han demostrado Rolando E. Pina (*Cláusulas constitucionales operativas y programáticas*, Buenos Aires, Astrea, 1973) y José Joaquim Gómes Canotilho (*Constituição dirigente e vinculação do legislador. Contributo para a compreensão das normas constitucionais programáticas*, Coimbra, Coimbra Editora, 1994), la extensión del cumplimiento de las normas programáticas es potestativa de la autoridad.

Las afirmaciones en el sentido de que el sistema político resulta de las leyes del mercado (véase D. Held, *Models of democracy*, Stanford, SUP, 1990; A. Przeworski, *Democracy and the market*, Cambridge, CUP, 1991) han hecho muchos adeptos. Algunos, además, lo son sin saberlo, pero ese es otro problema. El hecho jurídicopolítico es que se han venido tomando numerosas medidas en materia económica contrapuestas al espíritu de las disposiciones constitucionales. No se trata, por lo mismo, de decisiones anticonstitucionales, pero sí de determinaciones ajenas al sistema constitucional. Los resultados producidos por la adopción de esas medidas generan tensiones en la vida institucional del Estado.

Esta obra aborda los intrincados aspectos legales y económicos del rescate bancario que sucedió a la crisis financiera de 1994; les da orden y los sujeta a detenido análisis. El rescate bancario representa un asunto cuyos efectos siguen dejándose sentir en la vida económica y social del país. Es un ejemplo señero de lo que ocurre cuando el sistema jurídico y el sistema económico funcionan con lógicas diferentes; simboliza la distancia que media entre los principios del Estado de derecho y las reglas inexorables del mercado.

La autora traza un amplio panorama que comprende la regulación y desarrollo del sistema bancario mexicano, a través de las diversas etapas que ha vivido a partir de 1921. No se trata, por supuesto, de un recuento enciclopédico y abrumador de datos

y sucesos, sino de un apoyo para que el lector ponga en contexto los hechos y derechos que son objeto de análisis. Episodios históricos de orden económico y político, leyes, reglamentos, resoluciones judiciales y doctrina, se integran para ofrecer al estudioso una monografía que se convertirá en una fuente de consulta indispensable para quienes se interesen por esta materia.

La sólida formación de la autora, aunada a su experiencia docente en la Facultad de Derecho y como investigadora de este Instituto, ya han quedado acreditadas en las diversas obras que lleva publicadas. Con esta nueva contribución al derecho mexicano, Arcelia Quintana nos proporciona un trabajo de excepcional calidad, fruto de su madurez intelectual y de su profundo conocimiento de la materia que aborda.

Diego VALADÉS
Director del Instituto de Investigaciones Jurídicas