

Luis Díaz Müller

# EL IMPERIO DE LA RAZÓN

Drogas, salud  
y derechos humanos



UNIVERSIDAD NACIONAL AUTÓNOMA DE MÉXICO

**EL IMPERIO DE LA RAZÓN**  
**Drogas, salud y derechos humanos**

**INSTITUTO DE INVESTIGACIONES JURÍDICAS**  
**Serie H: Estudios de Derecho Internacional Público, Núm. 22**

---

Edición al cuidado de Eugenia M. de Lizalde  
Formación en computadora: José Antonio Bautista Sánchez

LUIS DÍAZ MÜLLER

EL IMPERIO  
DE LA RAZÓN

Drogas, salud  
y derechos humanos



UNIVERSIDAD NACIONAL AUTÓNOMA DE MÉXICO  
México, 1994

**Primera edición: 1994**

**DR © 1994. Universidad Nacional Autónoma de México  
Ciudad Universitaria, 04510, México, D. F.**

**INSTITUTO DE INVESTIGACIONES JURÍDICAS**

**Impreso y hecho en México**

**ISBN 968-36-3925-7**

*Para Teodoro Müller Zincke, mi abuelo*

*Para Verónica, mi hija*

## AGRADECIMIENTOS

Al doctor Federico Ortiz Quesada; al doctor Juan Carlos Tealdi (La Plata); al licenciado Ignacio Carrillo Prieto; a mis alumnos del Seminario de "Drogas y Derechos Humanos"; a mis alumnos de la Cátedra de Derechos Humanos de la División de Estudios Superiores de la Facultad de Derecho de la UNAM; a la Academia Mexicana de Derechos Humanos, que en agosto de 1992, me invitó a dictar un seminario sobre "Derecho de la Salud" en sus aulas; a la Comisión Nacional de Derechos Humanos; y, *last but not least*, al Instituto de Investigaciones Jurídicas de la UNAM, y en especial, el apoyo infatigable y solidario de su Director, doctor José Luis Soberanes Fernández. Especial reconocimiento me merece el núcleo de investigación "Salud y Derechos Humanos", en la persona de su coordinador, doctor Fernando Cano-Valle. El apoyo constante del doctor Jorge Carpizo y del doctor Héctor Fix-Zamudio, me obliga, una vez más, a hacerles patente mi reconocimiento y, de igual manera, al doctor Rodolfo Stavenhagen. Asimismo, expreso mi agradecimiento al doctor Julio Sotelo, del Instituto de Neurología; a la doctora Mónica Bolis, de la OPS, al doctor Sergio Aguayo, de la Academia Mexicana de Derechos Humanos y a la OMS, que me invitó a su Seminario en Ginebra.

Agosto, 1994

## ÍNDICE

Agradecimientos . . . . .	9
Prólogo . . . . .	11
Introducción . . . . .	13

### CAPÍTULO I DERECHO A LA SALUD Y DERECHOS HUMANOS EL CASO DE LAS DROGAS

1. El marco contextual . . . . .	17
2. El enfoque analítico . . . . .	18
3. El derecho a la salud: un vistazo histórico y conceptual . . .	19
4. El derecho a la salud en la actualidad . . . . .	22
5. El problema de las drogas en la actualidad . . . . .	27
6. Clasificación de las drogas . . . . .	29
7. Papel de la Organización Mundial de la Salud . . . . .	31
8. Drogas y derechos humanos: una cuestión de enfoque . . .	32

### CAPÍTULO II DROGAS, RELACIONES INTERNACIONALES Y DERECHOS HUMANOS

1. El narcotráfico. Importancia. Concepto . . . . .	37
2. Las drogas en las relaciones Estados Unidos-América Latina . . . . .	38
3. La política latinoamericana sobre el problema de las dro- gas; instrumentos principales . . . . .	38
4. Seguridad regional . . . . .	39

5. La Declaración de Cartagena sobre narcotráfico . . . . .	45
6. Propuesta de un desarrollo alternativo . . . . .	45
7. En materia de derechos humanos . . . . .	45
8. Declaración de Dublin . . . . .	47
9. Acta de Machu Picchu . . . . .	47
10. Declaración de Caracas . . . . .	48
11. Comunicado conjunto de los presidentes de los países que conforman el grupo de Río sobre la lucha contra el tráfico ilícito de estupefacientes y sustancias psicotrópicas . . . . .	49
12. Lucha contra las drogas . . . . .	49

### CAPÍTULO III

#### DERECHO INTERNACIONAL Y DROGAS: ANÁLISIS DE LA CONVENCIÓN DE VIENA

1. Introducción . . . . .	61
2. La Junta Internacional de Fiscalización de Estupefacientes de las Naciones Unidas . . . . .	62
3. El delito de narcotráfico en el ámbito internacional . . . . .	63
4. El Protocolo modificadorio de 1972 . . . . .	70
5. Convenio sobre sustancias psicotrópicas (Viena, 1971) . . . . .	73
6. La Convención de Viena de 1988. Antecedentes . . . . .	73
7. Derechos contemplados en la Convención de Viena (1988) en relación con los derechos humanos contemplados en la Declaración Universal de Derechos Humanos . . . . .	76
A. Derecho a la salud . . . . .	76
B. Derecho de no intervención . . . . .	77
C. Derecho a una vida tranquila, a la libertad y a la seguridad de la persona . . . . .	77
8. La convención de Viena: aspectos jurídico-políticos . . . . .	78
9. Análisis de la Convención de Viena . . . . .	80
A. Delitos y sanciones . . . . .	80
B. Equipos, materiales y sustancias . . . . .	81

10. Críticas a la Convención de Viena; internacionalización . . . . .	81
11. Aportes del derecho internacional . . . . .	83
A. El caso de la extradición . . . . .	85
B. Nota de análisis sobre el narcotráfico en el derecho internacional . . . . .	87
12. El tema de las drogas: estudio de un caso . . . . .	88
A. Como problema individual . . . . .	89
B. Como problema nacional-estatal . . . . .	89
C. Como problema de competencia de las legislaciones nacionales . . . . .	89
D. Como problema elitista y exótico . . . . .	90
E. Como problema de grupos o mafias organizadas . . . . .	90
F. Como problema policial y delictual . . . . .	90
G. Como problema residual . . . . .	91
13. Características principales del tráfico de drogas en la actualidad . . . . .	91
A. Masificación . . . . .	91
B. Relación entre oferta y demanda . . . . .	92
C. Drogas: problema de salud pública o problema integral . . . . .	93
D. Como hecho social . . . . .	94
E. La afectación de la autodeterminación y la soberanía económica de los países . . . . .	95
F. Internacionalización y transnacionalización del problema de la droga . . . . .	98
G. Especialización innovadora . . . . .	99

CAPÍTULO IV

SOCIOPOLÍTICA DE LA DROGA.

UN APORTE DESDE DURKHEIM: EL HECHO SOCIAL

Introducción . . . . .	101
------------------------	-----

1. Legalización y represión . . . . .	101
2. Las drogas como problema sociológico: enfoques de análisis . . . . .	107
A. El modelo ético-jurídico . . . . .	107
B. El modelo médico o sanitario . . . . .	108
C. El modelo psicosocial . . . . .	109
D. El modelo sociocultural . . . . .	109

### CAPÍTULO V

#### EL RÉGIMEN JURÍDICO-POLÍTICO DE LAS DROGAS EN MÉXICO

1. La constitución y el derecho a la protección a la salud . . . . .	119
2. Ley General de Salud (1984) . . . . .	120
A. Estupefacientes . . . . .	121
B. Psicotrópicos . . . . .	123
C. Legislación penal . . . . .	125
D. Las relaciones México-Estados Unidos y los derechos humanos . . . . .	129
 Conclusiones . . . . .	 133
 Apéndice. Notas, informes y documentos de política exterior de otros países . . . . .	 139

*El imperio de la razón (Drogas, salud y derechos humanos)*, editado por el Instituto de Investigaciones Jurídicas de la UNAM, se terminó de imprimir el día 31 de agosto de 1994 en los talleres de Impresos Chávez S.A. de C.V. En esta edición se usó papel bond de 70x95 de 50 k. para las páginas interiores y cartulina couché cubierta de 162 k. para los forros.  
Consta de 1000 ejemplares.